



Etude sur les conflits liés au changement climatique et l'accès aux ressources naturelles

Atelier de l'Initiative Vallée du Fleuve Sénégal (IFS)

Saint-Louis, Africa Rice, 25 Octobre 2023



Présentation du GRDR et d'AVSF son intervention dans la zone



- Ancrée depuis 1969 avec un ancrage local est actif dans la vallée de la moyenne vallée du Fleuve Sénégal; moyenne vallée du Fleuve Sénégal depuis les années 80
 - Intervient dans la **gouvernance citoyenne des territoires et des mobilités humaines, en partenariat avec les acteurs locaux et parfois en consortium**
 - mène dans la zone Falémé le projet PCR-SAT qui soutient les filières protéines végétales (niébé, arachide) financé par l'AFD pour la période 2022-2025 ; sa finalité est de prévenir et atténuer les conflits liés à l'effet anthropique et/ou climatique sur les ressources naturelles et de renforcer la résilience des systèmes alimentaires.
 - Zone Falémé fait partie des priorités du PA 2020-2024 du Grdr SN : production de connaissance et projets mis en œuvre dans cette zone.
- intervient au Sénégal depuis 1991 notamment sur la gestion des ressources naturelles et le pastoralisme dans les zones sahéliennes au Mali et au Sénégal.
 - Exemple du Projet de lutte contre la désertification par l'appui au pastoralisme (2016 – 2020,) qui a notamment appuyé la création et le renforcement de 26 unités pastorales au Sénégal et dont l'un des principaux résultats est la réduction des conflits.
 - Le projet de reforestation de Dindi Ferlo qui envisage de reboiser 10 000 ha

Objectifs ?

OG: identifier les types de gestion, d'exploitation et d'accès des ressources naturelles dans la zone de la Falémé et en caractériser et analyser les sources et les types de tensions ou conflits liés l'accès et en lien avec le CC.

OS1: analyser les dynamiques socio-politiques de la zone transfrontalière de la Falémé (dynamiques démographiques, caractérisation des mobilités, dynamiques des conflits, échanges socio-économiques et facteurs de cohésion transfrontalière) ;

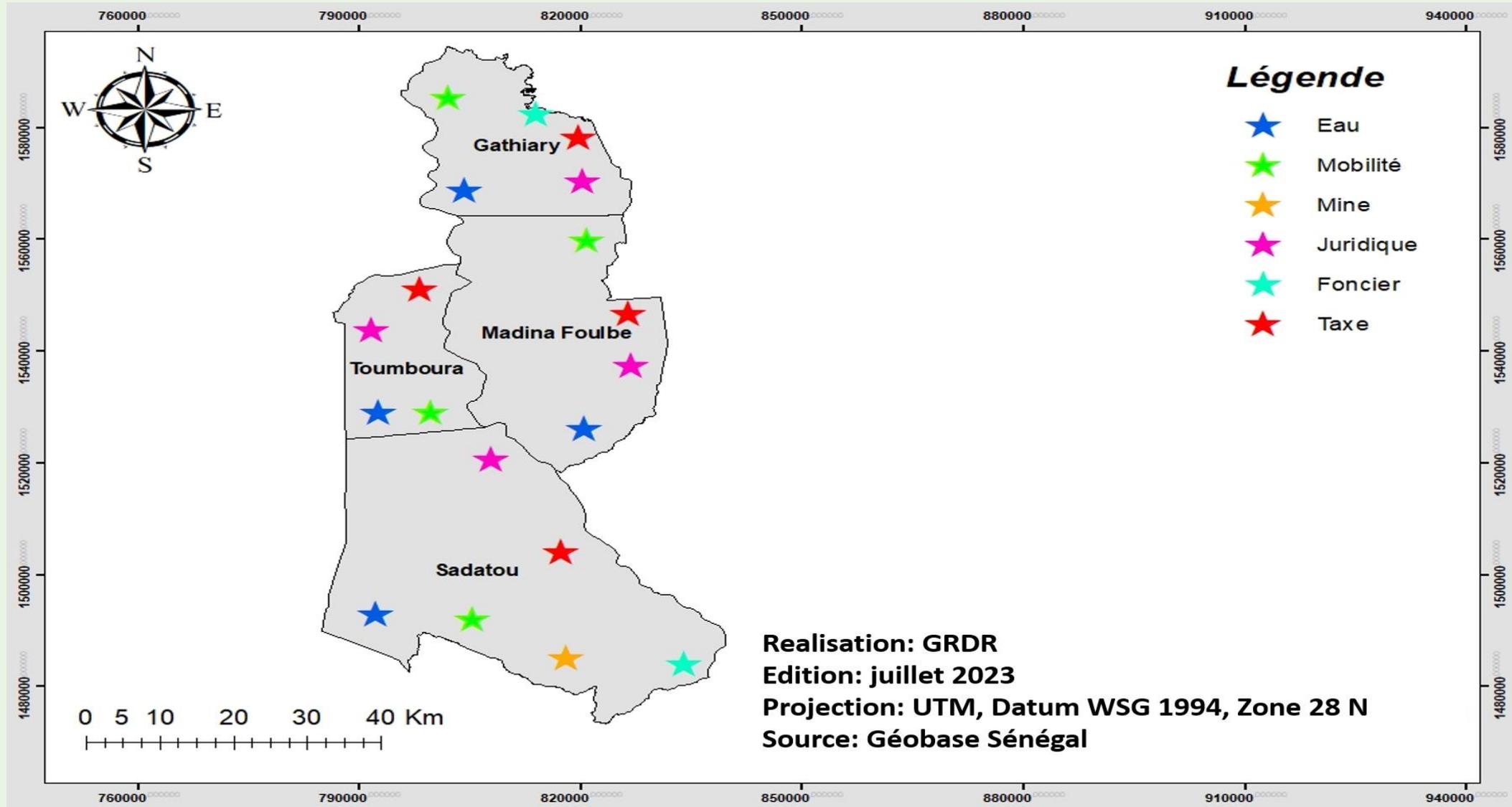
OS2: cartographier les conflits (fonciers, agropastoraux en lien avec la transhumance, ressources végétales, ressources minières, ressources en eaux, autres), les causes de ces conflits et le profil socio-économique des acteurs sources de conflit ;

OS3: recueillir les perceptions des populations sur les dynamiques en cours et les changements majeurs sur les 10 dernières années lié à la nature des conflits, les mobiles de la conflictualité, les manifestations de la conflictualité;

OS4: recueillir les modes de gestion et prévention des conflits/ Mécanisme de règlement des conflits (Dispositifs formels et informels, modernes et traditionnels ou coutumiers) et une typologie des acteurs en présence dans les mécanismes de règlement identifiés ;

OS5: cartographier les programmes en cours dans ce territoire transfrontalier.

La zone d'étude



Finalité de l'étude

- Ressortir des orientations stratégiques pour des actions en faveur de la paix et de la sécurité et du développement dans ce territoire transfrontalier.
- Identification des hypothèses d'intervention sur ce territoire et des actions prioritaires des scénarii actuels (ou les plus probables)



Les principales étapes de l'étude

Une revue de la littérature réalisée en janvier 2023

- Prendre connaissance de l'état de l'accès aux ressources naturelles et les conflits ou tensions existants – ainsi que l'influence du CC

Une mission exploratoire, conduite du 30 janvier au 05 février 2023

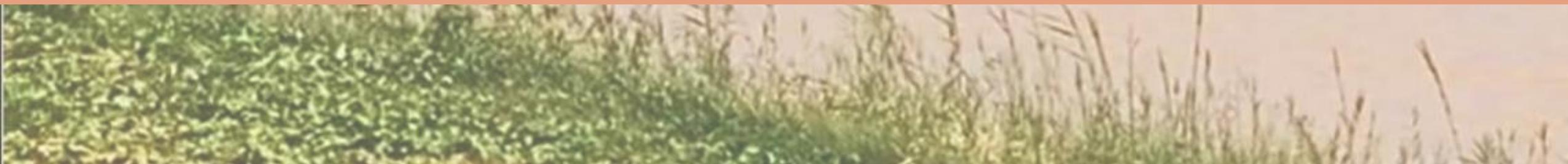
- Mesurer l'évolution de la situation d'absence de conflits ouverts décrite dans la littérature
- Faire une reconnaissance du terrain pour préparer une stratégie de recherche adaptée aux caractéristiques du terrain

Une mission d'approfondissement du 14-23 mars 2023

- Approfondir l'analyse sur les thématiques majeures retenus comme études de cas choisies
- Les contradictions entre les différentes utilisations de l'espace et des RN en lien avec la pollution de l'eau de la Falémé (Toumboura)
 - Les conflits liés aux mobilités pour l'accès aux ressources naturelles (localités aurifères de Sadatou)
- Les effets de la compétition autour des RN sur la sécurité : entre les faits, les perceptions et vision prospective



Etat du vivre ensemble : facteurs de cohésion sociale et facteurs de vulnérabilité du territoire



Facteurs de cohésion sociale

Une cohabitation pacifique

- entre plusieurs ethnies : Diakhanké, Soninké, Malinké et Peulh.
- entre communautés locales et communautés de migrants (orpailleurs, migrants, collecteurs et commerçants de fruits forestiers)
 - Dynamisation du marché local (denrées de consommation, valorisation des prix, etc.)
 - Contribution à l'amélioration des conditions de vie des individus et ménages

Des régulateurs sociaux très influents

- Exemples: Notoriété religieuse du marabout de Didé Gassama, Toumboura et Sadatou
- Existence d'une organisation sociale , des autorités et règles reconnues par les acteurs (Dioura tiguï , chef de villages et tomboloma)

Facteurs de vulnérabilité sociale

Le territoire de la Falémé est vaste et enclavé

- Difficultés d'accès aux services publics , services sociaux de base et infrastructures structurantes.
- La zone est victime de sous-investissements publics qui favorise un accès limité aux services publics dans tous les secteurs vitaux (santé, éducation, etc.)
- Des FDS trop déficitaires comparé aux enjeux de sécurisation du territoire (y a plus d'agents aux postes de Kenieba , Sadatou, Moussala et Diyabougou)
 - L' inaccessibilité généralisée de la zone particulièrement en saison des pluies

Par exemple

- Une école de trois classes (cycle alternatif) à Kéniéba, chef-lieu d'arrondissement
- Un déficit de personnel dans les structures de santé (un seul ICP, pas d'agents d'appui à Kenieba)
- Un agent d'agriculture basé à Kidira pour couvrir à lui seul les arrondissements de Bêlé et de Kéniéba

Facteurs de vulnérabilité sociale

De fortes mobilités humaines incontrôlées pour l'accès aux ressources naturelles (orpailleurs, migrants, collecteurs et commerçants de fruits forestiers)

- **Perceptions négatives grandissantes sur les effets de la transhumance**
 - Dommages environnementaux (coupe abusive de l'Acacia Seyal - *Suuruur*)
 - Perceptions liées à l'insécurité, au vol,
 - Dédain vis-à-vis de certaines communautés d'orpailleurs itinérants
 - Promotion de la perversion et du vice (drogue, alcool, prostitution)
 - Pratiques décriées d'orpaillage aluvial (dragage)
 - **Perceptions d'accès menacé des locaux aux fruits forestiers**
 - Pratiques de marché décriées (concurrence déloyale des exploitants et commerçants forestiers)
- Inexistence ou non on respect des règles locales GRN (non-respect des périodes de cueillette)

Changement climatique, conflits d'usage, impacts sur les ressources naturelles et les activités agropastorales halieutiques

Des pratiques d'orpillages en concurrence avec les activités agropastorales traditionnelles (agriculture, élevage)

- Irrégularité de la pluviométrie
- Baisse des productions
- Régression de l'agriculture pluviale au profit du maraichage dans certaines localités (commune de Bélé)
- Effets toxiques de la pollution sur les cultures maraichères (piments, tomates, oignon etc.)
- Problèmes de conservation des produits maraichers et halieutiques
- Usage abusif de l'engrais chimiques
- Régression des espaces propices à l'agriculture de décrue
- Apparition de nouvelles pathologies (intoxications avortement , mal formation , etc.)

Changement climatique, conflits d'usage, impacts sur les ressources naturelles et les activités agropastorales halieutiques

Des pratiques d'orpaillages en concurrence avec les activités agropastorales traditionnelles (agriculture, élevage)

- Modification des itinéraires des transhumants pour éviter l'eau toxique et les zones d'orpaillage entraînant des conflits entre agriculteurs et éleveurs dans d'autres zones
- Sur exploitation et Aggravation des difficultés d'accès au niveau des ouvrages hydrauliques (mini forages)
- Mortalité élevée , baisse des captures et de la qualité des poissons
- Recherche de nouvelles alternatives pour les pêcheurs traditionnels en quête de moyens d'existences
- Forte dégradation des produits forestiers et des terres à cause des mauvaises pratiques (coupes , feux)
- Accroissement des conflits entre transhumants et populations locales – parcours de bétail
- Fortes potentialités de la zone favorisent des conflits entre usagers

Impact de la pollution de l'eau sur la qualité des productions agricoles



Effet de la pollution de l'eau sur la qualité de l'eau – forme adaptation



Effet de la production sur la pêche



- Enablement
- Chute des prises
- Disparition de plusieurs espèces
- Difficulté de conservation du poisson
- Etc.

Synthèse de la typologie des conflits

- **Les conflits liés à la pollution de la Falémé**
 - Remise en cause des nouvelles pratiques d'orpaillage (dragage, utilisation de produits toxiques, etc)
 - chamboulement des circuits de transhumance
- **Les conflits liés à l'application des règlements entre le Sénégal et le Mali**
 - Absence de coordination entre le Sénégal et le Mali à propos de la réglementation de l'orpaillage artisanal
 - Diversité des pratiques
 - Insuffisance de mise en cohérence , d'information entre les deux pays
- **Conflits liés aux mobilités pastorales**
 - Compétition pour la ressource,
 - Différence de modes d'exploitation,
 - Changement climatique,
 - Pollution de la Falémé,
 - Obstruction des couloirs

Synthèse de la typologie des conflits

- **Conflits liés aux lectures juridiques sectorielles**
 - Absence de gestion concertée, notamment de coordination entre les autorités locales dans la régulation de l'exploitation des ressources
- **Les tensions liées aux taxes issues de l'exploitation des ressources**
 - Ignorance de la réglementation,
 - Mal gouvernance,
 - Absence de gestion concertée
- **Les conflits fonciers**
 - Allocations non concertées
 - Empiètement des circuits de bétail
 - Percée du maraichage

Les conflits liés aux mobilités pour l'accès aux RN

La zone est de plus en plus soumise à une forte pression inhérente à...

- L'étendue des pâturages et la richesse des ressources fourragères (végétations) qui attirent des transhumants de diverses origines, en majorité de Matam
- La richesse du territoire en ressources non ligneuses (fruit du baobab et gommés) qui attirent aussi des migrants saisonniers d'origines diverses (Baol Baol, Maliens et Guinéens)



Les conflits liés aux mobilités pour l'accès aux RN

Une mobilisation de leaders communautaires

=> pour lutter contre la pollution de l'eau de la Falémé par l'orpaillage alluviale (dragueur, cracheur)

Création d'un comité de veille pour la sauvegarde de la Falémé

=> pour sensibiliser et mobiliser les populations transfrontalières des villages riverains de la Falémé

Une mobilisation des autorités traditionnelles

=> contre l'implantation de minier d'origine chinoise qui serait détenteur d'un « faux » permis minier

Exemples : pétition signée par 13 chefs de village contre l'implantation d'un minier chinois malgré de multiples médiations

plusieurs modes de gestion des ressources forestières dont certaines sont décriées par les populations

Les conflits liés aux mobilités pour l'accès aux RN

Emergence de conflits

=> liés à une mauvaise interprétation des limites territoriales

Emergence d'un mouvement de plaidoyer et d'auto-défense

- => « Sauvons la Falémé et CVA Falémé » qui ont eu à mener les activités suivantes
- une caravane dans les deux rives (+100 villages soutenus par la diaspora .
 - Une rencontre de mise en garde contre les dragueurs à Kénieba Mali
 - Une grande mobilisation populaire dans les villages riverains de la Falémé pour aller déloger de force les dragueurs installés à Ouralemba, dans la commune de Sadiola au Mali
 - Des velléités populaires de substitution à la puissance d'Etat : confrontations « fratricides »



Mécanismes et outils de prévention et de résolution des conflits



La médiation sociale est la règle

- **L'existence de normes sociales** diffuses ou de consensus moraux comme outils de prévention de conflits (période de cueillette, interdiction de bagarres dans les diouras, etc.)
- **La mise en avant du consensus/médiation sociale** sous l'égide des chefs de village dans la résolution de conflits
 - Moins de 30 % des cas de conflits atterrissent à la Gendarmerie
 - **Existence d'une organisation locale bien structurée** pour la prévention et la résolution des conflits : dougoutigui, diouratigui, tomboulmans
- **Force du consensus d'affaire entre communautés locales et orpailleurs** étrangers : sans les locaux (accès lié à la citoyenneté), il n'y a pas d'accès; sans les étrangers, il n'y a pas d'orpailleurs (maîtres du savoir-faire)
 - Avec des règles de partage de l'or acceptées par toutes les parties prenantes



Priorités d'actions autour de la Falémé



Renforcer la coopération et la sécurité transfrontalières autour de la Falémé

- **Appuyer la mise en œuvre des conventions locales transfrontalières** déjà existantes et créer un lien fonctionnel entre ces conventions et les codes de conduite en matière d'exploitation des ressources naturelles ;
- **Finaliser la mise en place des groupes locaux de coopération transfrontalière** initiée par le programme de coopération transfrontalière locale ;
- **Renforcer les comités locaux de veille et d'alerte** affiliés au comité de sauvegarde de la Falémé ;
- **Mettre en place les brigades mixtes et inter-états d'intervention mobile le long de la Falémé**, au niveau des localités à fortes transits humains transfrontaliers et des grands sites d'exploitation minière. Il rappelle que des patrouilles mixtes existent dans chaque rive mais l'enjeu sécuritaire est tel qu'il faut être prêt à intervenir à tout moment plutôt que de façon périodique.

Rétablir le contrat social entre l'Etat et les communautés locales

- **Développer des infrastructures de désenclavement** de l'arrondissement de Kéniéba par la construction de routes bitumées, la réfection des rails Dakar-Kayes, de ponts suffisants et viables, le renforcement de la navigabilité de la Falémé, etc. ;
 - **Renforcer la présence d'Etat** par une présence plus marquée et avec une application effective du principe de gouvernance de proximité consacré par les réformes de décentralisation administrative et politique. Cela pourrait se faire à travers :
- **Promouvoir un meilleur accès aux services de base et certaines commodités** (eau, hygiène, assainissement, santé humaine et animale, éducation, etc.) ;

Rétablir le contrat social entre l'Etat et les communautés locales

- **Renforcer les capacités de prise en charge des demandes, besoins et aspirations des communautés locales** par l'établissement d'un fonds d'appui institutionnel pour les collectivités territoriales et les services étatiques locaux ;
- **Faire un plaidoyer en faveur de la mobilisation des collectivités territoriales** autour de la délivrance des services de base et particulièrement de la gestion des attentes des populations de façon apolitique, notamment la question de la pollution

Établir les conditions de dialogue et de concertation pour une gestion des communs

- **Actualiser les POAS et les cadres de concertations existants** avec l'appui d'autres projets en mettant les communes et les organisations communautaires de base au centre du dispositif d'animation, sous l'assistance technique de l'agence régionale de développement pour éviter ces outils et cadres disparaissent à la fin de projets.
- **Aider à la création de mises en défense et de forêts communales** et veiller à ce que chacun bénéficie d'un code de conduite adapté à la spécificité des ressources naturelles dont elle regorge

Appuyer les initiatives d'autonomisation économique des acteurs de territoire

- **Développer/renforcer des activités génératrices de revenus durables** (PFNL, maraîchage, transformation des produits locaux, etc.).
- **Promouvoir l'agroécologie** pour atténuer les effets négatifs potentiels de rattrapage de la rentabilité par l'usage abusif d'engrais chimiques.
- **Renforcer et/ou organiser l'accès aux marchés** de produits agricoles et forestiers.
- **Appuyer le développement d'activités de promotion touristique** autour de la forêt, la chasse et de la religion avec la présence de villages mythiques telles que Toumboura et Didé Gassama, entre autres.

Promouvoir des activités de restauration et de préservation de l'environnement

- **Entreprendre la création de mises en défense et de forêts communautaires** en lien avec les collectivités territoriales, les acteurs de territoire mais aussi les éleveurs, notamment les transhumants.
- **Renforcer les capacités d'intervention des services forestiers** dans la lutte contre les feux de brousse en créant des synergies d'actions entre eux, les organisations d'usagers et les collectivités territoriales.
- **Mobiliser l'expertise du CORENA** dans les initiatives potentielles de restauration et de préservation des ressources naturelles au-delà de la RNCB.

Mener des actions de plaidoyer

- **Faire un plaidoyer pour l'application effective des lois et règlements** à propos de la restauration des sites d'orpaillage qu'elle que soit sa forme
- **Faire un plaidoyer auprès des sociétés minières, des orpailleurs artisanaux et des services étatiques** compétents pour une restauration effective des terres dégradées par l'activité minière
- **Faire un plaidoyer auprès des sociétés minières** pour une meilleure contribution au développement local par la RSE et la fiscalité locale

Sensibiliser et renforcer les capacités des acteurs de territoire

- **Sensibiliser et former les usagers** de l'espace et des ressources naturelles ainsi que les élus territoriaux sur les lois et règlements en vigueur dans les secteurs forestier et minier pour réduire les suspicions, parfois infondées, qui dégradent les rapports entre les autorités locales et les communautés
 - **Appui à la sensibilisation des acteurs** pour le changement de pratiques et la préservation de l'environnement de la Falémé et de la sauvegarde des générations futures (développement durable)
- **Appuyer techniquement et financièrement le comité de veille et d'alerte** sur la pollution de la Falémé pour en faire un organe d'éveil et d'éducation environnementale dans la zone transfrontalière de la Falémé.

Appuyer la production de données pour soutenir l'action publique et le plaidoyer

- **Renforcer les capacités de production d'évidences scientifiques du comité de veille et d'alerte** sur la pollution de la Falémé et ses effets négatifs sur la santé et les activités productives, à travers des analyses de la qualité de l'eau, afin de mieux informer l'action publique et alimenter son plaidoyer auprès des autorités nationales et de l'OMVS
- **Approfondir les connaissances** à propos des effets des dynamiques socio-politiques et économiques autour de l'accès aux ressources naturelles sur la paix, la stabilité sociale et la sécurité dans ce territoire transfrontalier

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode	Propositions de solution et partenaires potentiels	
					CT	MT
GOUVERNANCE ET ACCES AUX RESSOURCES	Conflits d'usage	Commune- Eaux et Foret OCB, Exploitants forestiers, éleveurs, agriculteur, pêcheurs OCB, Eaux et foret et CADL, Foret	Coupe, Exploitants-extérieur Transhument-cueilleur Feux de brousse (berger, agriculteurs, camionneurs etc) Destruction des habitats naturels Chasse (présence des Némadou et chasseurs toubab)		Programme de sensibilisation, surveillance, Suivi écologique (CORENA, Eaux et foret et CADL, Foret Olympique, Homme et terre, Grdr...)	Elaboration et mise œuvre de convention communale des RN
					Programme d'aménagement et de restauration des écosystèmes	
					Programme valorisation des PFNL (CORENA, E&F, Grdr sur les PFNL...)	

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode	Propositions de solution et partenaires potentiels		
					CT	MT	LT
GOUVERNANCE ET ACCES AUX RESSOURCES	Conflits d'usage		Pollution de la Falémé		Production de données fiables Négociation inter-état et autres acteurs (OMVS, Collectivité locale) pour l'arrêt de l'orpaillage Programme de reconversion (Fond souple, repeuplement de la Falémé)	Programme étang piscicole	Programme de repeuplement de la Falémé
			Destruction des cultures par le bétail				

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode	Propositions de solution et partenaires potentiels		
					CT	MT	LT
GOUVERNANCE ET ACCES AUX RESSOURCES	Mobilité pastorale	Commune, éleveurs locaux, transhumants, agriculteurs, communes, service élevage eaux et forêt	Non-respect des parcours de bétail, et date d'arrivée		Matérialiser et baliser les couloirs de passage (PDPS et PRAPS) AVSF comme autre partenaire	Elaboration et mise œuvre de convention locale transfrontalière (réseau des maires) : GIZ, Grdr, ETAT...	

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode	Propositions de solution et partenaires potentiels		
					CT	MT	LT
GOUVERNANCE ET ACCES AUX RESSOURCES	Gouvernance	<p>Collectivité territoriale ,, ARD, FSD, éleveurs, agriculteur, pêcheurs, exploitants forestierS</p> <p>PTF : Grdr...</p>	<p>Problème d'harmonisation des textes et règlements</p>			<p>Elaboration et mise œuvre de convention locale transfrontalière (réseau des maires)</p>	
	Problématique tyransfrontalière	<p>ETAT et ses services surtout les FDS</p>	<p>Insécurité dans la zone surtout du côté du Mali, peu de présence des FDS, orpaillage avec ses conséquences</p>		<p>Etude sur les dynamiques TF</p> <p>Plan d'action opérationnel</p> <p>Renforcement de la sécurité</p> <p>Parteniaries : GIZ, Grdr...</p>		

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode
MOYENS D'EXISTENCE ET MUTATIONS SOCIO-ECONOMIQUES	Exploitation minière (orpaillage)			
	Agriculture sous pluie			
	Maraîchage			
	Elevage			
	PFNL			
	Immigrations			

Plan d'action

THEME	Rubriques	Acteurs impliqués	Contraintes	Periode
SERVICES SOCIO DE BASE INFRASTRUCTURES, SECURITE, COHESION SOCIALE, ACCES AUX SERVICES ET INFRASTRUCTURES, RELATIONS TRANSFRONTALIERES	Infrastructures et équipements			
	Accès aux services			
	Compétitions d'accès et conflits			
	Cohésion sociale - Interne - Inter communautaire - transfrontalière			
	Relations transfrontalières			

MERCI DE VOTRE ATTENTION